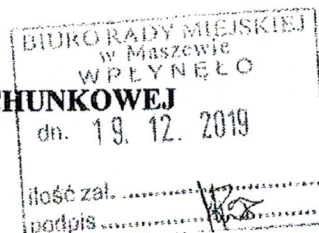


W SZCZECINIE

UCHWAŁA NR CDXLIX.868.2019

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ  
W SZCZECINIE

z dnia 16 grudnia 2019 r.

w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej  
Gminy Maszewo

Na podstawie art. 13 pkt 12 w zw. z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) i art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869, z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w osobach:

- |                     |                |
|---------------------|----------------|
| 1. Hanna Barańska   | Przewodnicząca |
| 2. Katarzyna Korkus | Członek        |
| 3. Anna Suprynowicz | Członek        |

**pozytywnie**

opiniuje projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Maszewo  
na lata 2020 – 2025

**Uzasadnienie**

Formułując opinię zawartą w sentencji Skład Orzekający przyjął za podstawę dane wynikające z projektu uchwały w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Maszewo na lata 2020-2025<sup>1</sup>, w tym z załączonego wykazu przedsięwzięć oraz prognozy kwoty długu. W przedłożonej do zaopiniowania prognozie zawarte są elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, w tym kwota długu oraz sposób jego spłaty.

Gmina Maszewo realizuje przyjęty w 2018 r. program postępowania naprawczego<sup>2</sup>.

Projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawiera upoważnienia do zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w niej przedsięwzięć oraz z tytułu umów, których realizacja w roku budżetowym i w latach następnych jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i z których wynikające płatności wykraczają poza rok budżetowy oraz fakultatywne upoważnienie dla organu wykonawczego do przekazania uprawnień kierownikom jednostek organizacyjnych Gminy do zaciągania ww. zobowiązań<sup>3</sup>.

Skład Orzekający zauważa, że § 4 ust. 3 projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej organ stanowiący upoważnił również Burmistrza do dokonywania zmian limitów zobowiązań (z pominięciem kwot wydatków) na realizację przedsięwzięć finansowanych tylko ze środków pochodzących ze źródeł zagranicznych niepodlegających zwrotowi, innych niż pochodzące z budżetu Unii Europejskiej, o ile zmiany te nie pogorszą wyniku budżetu dla każdego roku objętego wieloletnią prognozą finansową. Upoważnienie to obejmuje także upoważnienie do dokonywania zmian środków przeznaczonych na współfinansowanie ww. przedsięwzięć<sup>4</sup>, w tym wkładu własnego beneficjenta oraz wynikających z rozstrzygniętych konkursów, o których mowa w art. 38 ust. 1 pkt 1 ustawy o zasadach realizacji programów

<sup>1</sup> dalej: projekt uchwały o wieloletniej prognozie finansowej

<sup>2</sup> Program postępowania naprawczego przyjęty został przez Radę Miejską w Maszewie uchwałą Nr XXXIV/238/2018 z dnia 17 października 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXXIII/221/2018 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 24 sierpnia 2018 r. w sprawie programu postępowania naprawczego Gminy Maszewo

<sup>3</sup> zgodnie z art. 228 ustawy o finansach publicznych

<sup>4</sup> zgodnie z art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych



w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020<sup>5</sup>. Ostatnie z wymienionych upoważnień jest niespójne z określonym w § 14 ust. 4 projektu uchwały budżetowej Gminy na rok 2020. W tym zakresie Skład Orzekający wnosi uwagi, które należy uwzględnić w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2020-25.

Załącznik prognozy dotyczący przedsięwzięć sporządzony został w sposób zgodny z wymogami określonymi w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Wielkości przyjęte w prognozie i projekcie budżetu są zgodne w zakresie wynikającym z art. 229 ustawy o finansach publicznych oraz w pozostałym zakresie.

Z przedstawionego projektu uchwały o wieloletniej prognozie finansowej wynika, że w roku w latach 2020-2025 spełniona zostanie zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych.

W przedłożonym do zaopiniowania projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Gminy przyjęto założenie, że w 2020 r. spłata zobowiązań zaliczanych do długu (2 555 931,28 zł) finansowana będzie z nadwyżki budżetu (2 244 556,00 zł) oraz z wydatków budżetu (1 504 980,52 zł). W latach 2021-2025 spłata zobowiązań zaliczanych do długu będzie finansowana z tych samych źródeł.

Prognozowana kwota długu na koniec 2020 r. wyniesie 7 327 906,56 zł i osiągnie poziom 16,24% planowanych dochodów ogółem. Z analizy danych przedstawionych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że zaprezentowana kwota długu i jego spłaty wykazują niewielkie rozbieżności w stosunku do spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych (poz. 10.7.2) przedstawionych w wieloletniej prognozie finansowej Gminy na lata 2019-2025<sup>6</sup>.

Zgodnie z regułą wynikającą z art. 243 ustawy o finansach publicznych dla danej jednostki samorządu terytorialnego obliczany jest indywidualny wskaźnik dopuszczalnego obciążenia budżetu z tytułu spłaty długu. Przy realizacji założonych w projekcie prognozy kwoty długu wielkości Gmina wykazała, że obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu w roku 2020 kształtować się będzie powyżej wskaźnika dopuszczalnego, zaś w kolejnych latach prognozy – poniżej wskaźnika dopuszczalnego. Wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań w roku 2020 osiągnie wartość ujemną 0,58 pkt%, a w kolejnych latach prognozy kształtował się będzie w wartościach dodatnich od 1,48 pkt% do 16,80 pkt%. W ocenie Składu Orzekającego przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej wskazuje na poprawę sytuacji finansowej Gminy pomimo, że wskaźnik planowanej łącznej spłaty zobowiązań w roku 2020 jest nieco mniej korzystny niż planowany w programie postępowania naprawczego (minus 0,53 pkt%). Powyższy wniosek wynika z faktu, że w wymienionym programie Gmina planowała również ujemną wartość ww. wskaźnika dla roku 2021 (minus 0,34 pkt%), natomiast z prognozowanych wartości wynika, że począwszy od roku 2021 relacja z art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych będzie zachowana w kolejnych latach.

Skład Orzekający stwierdził, że istotnym obszarem ryzyka w zakresie stopnia zachowania relacji ww. relacji, jak również dotyczącym ogólnej kondycji finansowej Gminy, jest osiągnięcie prognozowanych w latach 2020-2025 nadwyżek operacyjnych budżetu. W ocenie Składu Orzekającego przyjęte w prognozie założenia wymagają przede wszystkim pełnej realizacji planowanych przez Gminę dochodów bieżących oraz wykonania dochodów majątkowych z planowanych w roku 2020, a także utrzymania zakładanego poziomu wydatków bieżących w całym okresie prognozy w celu osiągnięcia tzw. wskaźników jednorocznych (wiersz 8.2 w załączniku nr 1

<sup>5</sup> ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r. poz. 1431, z późn. zm.)

<sup>6</sup> zarządzenie Nr 224/2019 Burmistrza Maszewa z dnia 20 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr IV/17/2018 Rady Miejskiej w Maszewie z dnia 19 grudnia 2018 r. w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Maszewo na lata 2019-2025

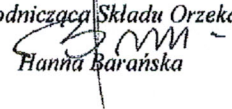
do wieloletniej prognozy finansowej) i w rezultacie zachowania w latach 2021-2025 reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

W podsumowaniu opinii Skład Orzekający przypomina o konieczności bieżącego monitorowania przyjętych założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzania ewentualnych korekt planowanych wielkości.

Jak wynika z powyższej analizy, Skład Orzekający ocenił przedłożony projekt wieloletniej prognozy finansowej oraz zawartą w niej prognozę kwoty długu, uwzględniając wytyczne wynikające z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z ostatnio przywołanym przepisem opinię do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej lub jej zmiany, przedstawionego wraz z projektem uchwały budżetowej, regionalna izba obrachunkowa wydaje ze szczególnym uwzględnieniem zapewnienia przestrzegania przez jednostkę samorządu terytorialnego przepisów tej ustawy, dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto zobowiązania. Mając na względzie powyższe, Skład postanowił wydać opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych od niniejszej uchwały Składu Orzekającego przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Uchwała podlega publikacji w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 w zw. z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 1429).

Przewodnicząca Składu Orzekającego  
  
Hanna Barańska